

Пункт 4(с) повестки дня
**Проект программы работы
на 2024-2025 гг.**

A/25/4(с) RC-2 rev.1
Самарканд, 16 октября 2023 года
Язык оригинала: английский

ЮНВТО заботится об окружающей среде. Все документы Генеральной ассамблеи доступны на вебсайте ЮНВТО по адресу www.unwto.org или с использованием данного QR-кода.



Предложение Региональной комиссии для Европы
«Повестка дня ЮНВТО для Европы на период до 2030 года: туризм, играющий ведущую роль в проведении перемен»

Рабочее резюме

Председатель Комиссии ЮНВТО для Европы, Украина, представил проект документа «Повестка дня для Европы на период до 2030 года: туризм, играющий ведущую роль в проведении перемен», который в настоящий момент Генеральный секретарь приводит в дополнительном докладе Исполнительному совету и Генеральной Ассамблее для его рассмотрения под пунктом повестки дня под названием «Проект программы работы на 2024-2025 гг.».

Инициатива была впервые предложена Грецией в ее качестве Председателя Комиссии ЮНВТО для Европы в ходе 66-го заседания данной Комиссии, прошедшего в 2021 году, в целях содействия организации региональной деятельности, расширения сотрудничества, активизации взаимодействия с другими регионами и задействования взносов членов в Организацию.

В 2023 году, когда Греция напомнила об этой инициативе, Комиссия ЮНВТО для Европы призвала Генерального секретаря включить итоговый проект «Повестки дня ЮНВТО для Европы» в программу работы и бюджет ЮНВТО на 2024-2025 гг.

Предложенная Повестка дня для Европы была подготовлена Рабочей группой по разработке Повестки дня ЮНВТО для Европы в составе представителей Армении, Кипра, Греции (как инициатора), Литвы, Испании, Швейцарии и Украины в ее качестве действующего Председателя Комиссии с проведением консультаций с остальными членами Комиссии и Секретариатом.

I. Введение

1. По итогам 69-го заседания Региональной комиссии для Европы, которое состоялось 16 октября 2023 года в Самарканде (Узбекистан) в рамках 25-й сессии Генеральной ассамблеи, в приложении I Генеральный секретарь приводит пересмотренный текст документа **«Повестка дня ЮНВТО для Европы на период до 2030 года: туризм, играющий ведущую роль в проведении перемен»**, представленного Председателем Комиссии для Европы, Украиной.
2. Это предложение было сформулировано в том числе по результатам обсуждения на 24-м заседании Комитета по программе и бюджету, состоявшемся 11 сентября 2023 года (см. документ CE/119/PBC24), и изменено в соответствии с рекомендациями Сотрудника ЮНВТО по правовым вопросам.
3. «Повестка дня ЮНВТО для Европы на период до 2030 года: туризм, играющий ведущую роль в проведении перемен» – это инициатива, выдвинутая членами на 66-м заседании Региональной комиссии для Европы, проходившем под председательством Греции в 2021 году, когда туристский сектор во всем мире переживал катастрофические последствия пандемии COVID-19.
4. Несмотря на отмечающийся в последние годы подъем, который подтверждает объективное лидерство Европы в сфере туризма, волновой эффект, создаваемый геополитическими потрясениями и недавней вспышкой смертоносных конфликтов, энергетический кризис, инфляция, высокие процентные ставки и рост стоимости жизни ставят под угрозу стабильность этого подъема и ложатся дополнительным бременем на заинтересованные стороны в индустрии туризма во всем регионе.
5. В этой ситуации Повестка дня ЮНВТО для Европы представляет собой важнейшее обязательство по обеспечению отдачи для членов ЮНВТО в Европейском регионе.
6. Окончательное предложение заключается в ассигновании 5% от общей суммы членских взносов европейских членов, собранных в предыдущем финансовом году, на мероприятия, специально предназначенные для Европы, в рамках утвержденной программы работы.

* * *

Приложение I: Повестка дня для Европы на период до 2030 года: туризм, играющий ведущую роль в проведении перемен (документ представлен Председателем Региональной комиссии для Европы)

1. Введение

В соответствии с пунктами 3-5 заключения и рекомендации, содержащихся в документе CEU/CR/6(LXVIII), Генеральный секретарь предложил документ «Повестка дня ЮНВТО для Европы: туризм, играющий ведущую роль в проведении перемен» для его одобрения на 119-й сессии Исполнительного совета и утверждения на 25-й сессии Генеральной ассамблеи ЮНВТО.

Повестка дня для Европы, увязанная со стратегическими целями и приоритетами программы ЮНВТО, является проявлением приоритетов членов Европейского региона – ведущего в мире турнаправления, стоящего на передовой внедрения инноваций в туризм. Она нацелена на то, чтобы вернуть членам ЮНВТО их значимость и обеспечить сфокусированность на интересах региона, которые пойдут на пользу членам на региональном и субрегиональном уровнях и будут отвечать их особым нуждам.

Несмотря на особый статус данного региона, в прошлом десятилетии он столкнулся с многочисленными кризисами, которые напрямую сказались на жизнеспособности, надежности и безопасности этого турнаправления. В ответ на изменение климата, миграционные кризисы, глобальную пандемию, войну, которую ведет в настоящее время Россия против Украины и которая сказывается и на соседних туристских рынках, и неопределенную глобальную экономическую ситуацию Европа должна укрепить свою политику на национальном и региональном уровнях для поддержания своей активности и дальнейшего продвижения развития глобального туризма.

Настоящий документ является результатом процесса консультаций между членами региона, начатых в ходе 66-го заседания Комиссии ЮНВТО для Европы, – решение по нему принималось на 68-м заседании Комиссии ЮНВТО для Европы, а его разработкой занималась региональная рабочая группа в целях повышения адаптивности туристской экосистемы Европы к новым тенденциям и реалиям, возникшим в период после пандемии.

Повестка дня для Европы направлена на стимулирование трансформации в интересах формирования более климатически нейтрального, сознательного в вопросах охраны окружающей среды и инклюзивного сектора. Туризм должен заручиться поддержкой высококвалифицированных кадров для улучшения качества предлагаемых услуг и использования возможностей, предоставляемых цифровизацией, на протяжении всей цепочки создания стоимости в туризме. Кроме того, в него необходимо интегрировать принципы экономики замкнутого цикла в интересах развития и диверсификации туристского предложения и, главным образом, построения более конкурентоспособного и стойкого перед потрясениями сектора как движущей силы экономического и социального развития.

Борьба с изменением климата должна находиться в центре туристской политики как общий приоритет, связанный со всеми остальными областями туристской политики. Несмотря на то, что компенсация может играть вспомогательную роль, в обеспечении поистине устойчивого туризма в будущем ключевым фактором является сокращение выбросов.

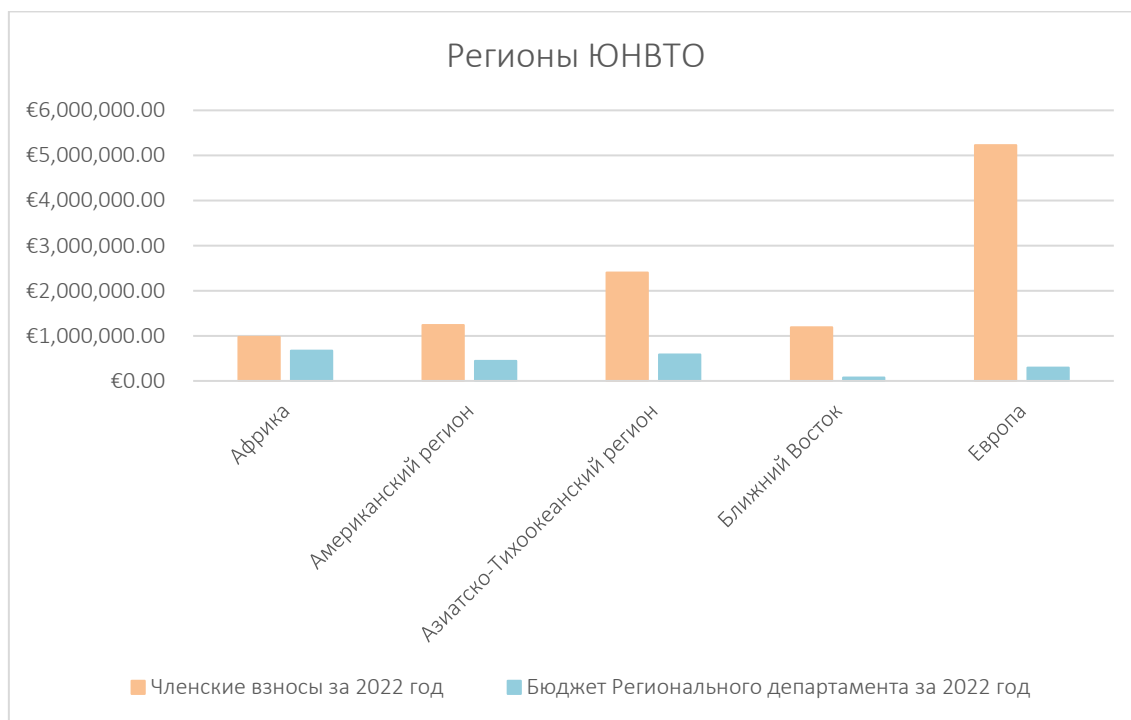
2. Обоснование

Туризм является важным экономическим сектором в Европе, вносящим весомый вклад в ВВП стран региона и обеспечивающим средства к существованию для миллионов людей на протяжении цепочки создания стоимости в туризме за счет миллионов ежегодных туристских прибытий.

Европа – разнообразный регион, сформировавшийся на пересечении культур и религий и имеющий богатое культурное наследие и разнообразные природные особенности. В нем

находятся ведущие и все больше появляются новые турнаправления с разными наборами нужд и приоритетов. Политическая сложность региона демонстрируется многочисленными субрегиональными заинтересованными сторонами и политическими структурами.

На уровне ЮНВТО Европа, на которую приходится более четверти государств-членов, является сильнейшим регионом, почти на 100% выполняющим свои обязательства по внесению членских взносов и неоднократно обеспечивавшим более 45% собираемых совокупных членских взносов Организации. В том, что касается уставной и программной представленности, Европа занимает ведущее положение в Организации: в настоящее время на нее приходится 5 мест председателей и сопредседателей в различных комитетах ЮНВТО, также в регионе ежегодно проводится широкий ряд мероприятий ЮНВТО.



Чтобы Секретариат ЮНВТО через Региональный департамент для Европы на практике обеспечил высочайшие стандарты туристской политики в управлении за счет создания надлежащего содержания программы работы ЮНВТО, важно, чтобы Организация свела воедино, упорядочила и сбалансировала все виды деятельности. Сюда должны войти политический анализ и исследования, необходимо установить более четкую координацию между различными департаментами, чтобы лучше удовлетворять особые потребности членов региона.

По данным Барометра международного туризма ЮНВТО, том 21, выпуск 1 (январь 2023 года), благодаря большому спросу и снятию ограничений на поездки по всему миру, в 2022 году показатели международного туризма достигли 63% от допандемийного уровня. В 2022 году в Европу прибыло 585 миллионов туристов – это почти 80% от допандемийных показателей (-21% по сравнению с уровнем 2019 года). В 2022 году, несмотря на высокую инфляцию и геополитическую нестабильность, туризм в Европе пережил впечатляющий рывок к восстановлению – была заложена основа для еще лучших показателей в 2023 году.

В следующем выпуске (Барометра международного туризма ЮНВТО, том 21, выпуск 2 – май 2023 года) показано, что в первом квартале 2023 года число международных туристских прибытий в Европе – регионе, являющемся крупнейшим турнаправлением в мире, – достигло 90% от допандемийного уровня. Что касается субрегионов, Южносредиземноморская Европа вернулась к своим допандемийным показателям, а Северная Европа (91%) значительно приблизилась к своим показателям за 2019 год.

Согласно недавнему Экономическому прогнозу за весну 2023 года, общая глобальная инфляция снизилась по сравнению с самыми высокими показателями за 2022 год, однако

пока еще нет четкой снижающейся тенденции в базовой инфляции. Перспективы для формирующихся рынков за исключением рынка Китая весьма сдержанные: в 2023 году ожидается медленный рост, который лишь слегка повысится в 2024 году.

Однако в условиях геополитической дестабилизации, войны России против Украины, энергетического кризиса, инфляции, высоких процентных ставок и растущей стоимости жизни, хотя туризм и восстанавливается, все же возникают препятствия для ускорения перехода на модели рационального потребления и производства и сосредоточения внимания на стимулировании деятельности в таких важных областях, как борьба с изменением климата. Некоторые части Европы частично переживают разрушительные последствия изменения климата, такие как наводнения, лесные пожары, рекордно высокие температуры и другие связанные с климатом явления, в том числе все более нестабильное состояние снежного покрова, – все это значительно сказывается на туризме и свидетельствует о взаимозависимости между туризмом и природными условиями.

В этом контексте Повестка дня ЮНВТО для Европы является важным и ответственным начинанием по возвращению значимости членам ЮНВТО из Европейского региона за счет выделения наиболее важных для региона областей деятельности в программе работы ЮНВТО.

3. Структура

Повестка дня ЮНВТО для Европы нацелена на обеспечение стратегического руководства и осуществимого плана для действенного управления туристским сектором во всем регионе. Она будет увязана с приоритетами, изложенными в программе работы ЮНВТО и выделенными на основе ранее проведенных процессов консультаций с членами, и расширит самые важные области работы, таким образом удовлетворяя особые потребности членов из региона за счет принятия следующих мер:

- решения проблемы воздействия изменения климата на туризм в Европе, включая стихийные бедствия и экономическую нестабильность, смягчения его последствий и повышения жизнеспособности туристского сектора в Европе;
- оценки влияния войны России с Украиной на туризм в Европе, разработки и осуществления мер по преодолению последствий военной агрессии и гражданской напряженности и восстановления туризма в регионе, особенно в Украине, соседних странах и пограничных с Россией странах, но не исключая при этом каких-либо других территорий, пострадавших от идущих или потенциальных конфликтов в регионе;
- выполнения проектов, выгодных для европейских членов непосредственно в связи с генерированием знаний, проведением мероприятий и мобилизацией ресурсов и открытых для сотрудничества с другими регионами ЮНВТО и их участия в них в интересах обеспечения большей актуальности и выгоды этих проектов;
- усиления многостороннего сотрудничества и улучшения возможностей, а также синергии внутри ЮНВТО и с европейскими и другими региональными учреждениями, а также с Европейской комиссией по путешествиям;
- оказания поддержки менее привилегированным областям региона для решения рыночных проблем и повышения их конкурентоспособности.

В ходе первого двухлетнего периода и в соответствии с программой работы ЮНВТО на 2024-2025 гг. Повестка дня для Европы укрепит деятельность вокруг пяти приоритетов программы, включая следующие, но не ограничиваясь ими:

1. **устойчивость и инклюзия:** обеспечение мира и безопасности, борьба с изменением климата и другие меры по смягчению воздействия экологических угроз на туризм, его жизнеспособность, доступность для всех людей, расширение прав и возможностей женщин и молодежи;
2. **образование и подготовка кадров:** развитие кадров в интересах повышения качества услуг, продвижение «зеленых» и цифровых навыков, переподготовка

- кадров и повышение квалификации в целях привлечения и удержания талантов;
- 3. **конкурентоспособность**: разработка продуктов и развитие турнаправлений, сертификация и маркировка;
- 4. **инвестирование и внедрение инноваций**: цифровизация, улучшение инфраструктуры и возможностей для предпринимателей;
- 5. **туристская политика и управление**: управление людскими ресурсами, продвижение автономии в процессах принятия решений, регулирование краткосрочной аренды, стандартизация.

В целях содействия осуществлению Повестки дня ЮНВТО для Европы из регулярного бюджета на ее осуществление необходимо ежегодно выделять Региональному департаменту ЮНВТО для Европы, помимо регулярного бюджета самого департамента, 5% от совокупных членских взносов европейских членов, собранных за предыдущий финансовый период. Это не подразумевает повышения членских взносов ни внесения каких-либо других дополнительных незапланированных платежей.

Дальнейшие дополнительные ресурсы будут мобилизованы из добровольных взносов членов, сотрудничества с межправительственными организациями, в том числе скоординированных действий с учреждениями Европейского Союза и с международными финансовыми учреждениями, а также через сотрудничество с частным сектором и привлечение новых членов.

4. Итоги и результаты

В соответствии со структурой управления, которая описана в следующем разделе, государства-члены из региона предлагают следующий, не являющийся исчерпывающим перечень конкретных итогов и результатов на 2024-2025 годы, подлежащий утверждению:

- дальнейшее проведение **Практикума ЮНВТО** с уделением особого внимания темам, значимым для Европейского региона, включая действия по борьбе с изменением климата и цифровые навыки;
- касающиеся Европы **данные о тенденциях в туризме**, в частности данные о воздействии агрессивной войны России против Украины на туризм в Европе;
- конкретные **программы обучения** по вопросам, связанным с миром, безопасностью и инвестициями в восстановление туризма в послевоенных условиях;
- **исследования и публикации**, посвященные действиям по борьбе с изменением климата в туристском секторе в Европе.

5. Управление

Согласно специальным Правилам процедуры, разработанным Генеральным секретарем и принятым Комиссией ЮНВТО для Европы, должна быть учреждена Рабочая группа в составе не более семи (7) членов из Европейского региона:

- Председатель (1) Комиссии ЮНВТО для Европы, который также должен исполнять обязанности Председателя Рабочей группы,
- один (1) или два (2) члена Комитета ЮНВТО по программе и бюджету (КПБ),
- четыре (4) других члена, в случае если среди них будет два (2) члена КПБ, или пять (5) членов, если среди них будет один (1) член КПБ, избираемых Комиссией для Европы на двухлетний период без возможности переизбрания.

Руководящий комитет будет:

- в согласовании с Генеральным секретарем выявлять ключевые показатели эффективности (КПЭ) для осуществления Повестки дня ЮНВТО для Европы, которые подлежат одобрению со стороны КПБ и утверждению Исполнительным советом,
- при поддержке Регионального департамента для Европы разрабатывать планы работы по осуществлению Повестки дня для Европы и представлять их Комиссии

ЮНВТО для Европы для одобрения КПБ и Исполнительному совету для утверждения,

- рассматривать периодические доклады о работе,
- докладывать Комиссии ЮНВТО для Европы о результатах осуществления Повестки дня ЮНВТО для Европы.

Стратегические рамки для Повестки дня ЮНВТО для Европы будут соответствовать стратегическим целям и приоритетам программы ЮНВТО. Они будут включаться в двухгодичную программу работы ЮНВТО, проект которой разрабатывает Генеральный секретарь, и подлежат рассмотрению Исполнительным советом и в конечном итоге утверждению Генеральной ассамблеей.

Заседания Рабочей группы в очном формате или в режиме онлайн будут созываться Председателем Комиссии ЮНВТО для Европы как минимум три (3) раза в год.

Осуществление Повестки дня ЮНВТО для Европы будет поручено Региональному департаменту для Европы и Секретариату ЮНВТО на основе существующих правовых рамок Организации.

Под руководством Генерального секретаря Региональный департамент для Европы будет:

- выступать в качестве секретариата Рабочей группы,
- оказывать поддержку Рабочей группе в разработке плана работы,
- обеспечивать оперативную поддержку осуществлению плана работы,
- подготавливать периодические доклады о работе для их рассмотрения Рабочей группой,
- искать внешних партнеров в целях оказания поддержки осуществлению плана работы.